

孟州市国土空间总体规划

TERRITORY SPATIAL MASTER PLANNING OF MENGZHOU

(2021-2035年)

——草案公示版——

孟州市人民政府
2023.03

序言

FROEWORD

2019年5月10日，中共中央、国务院印发《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，要求将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，建立国土空间规划体系并监督实施。为贯彻落实党中央和国务院总体部署要求，孟州市人民政府组织编制《孟州市国土空间总体规划（2021-2035年）》。

规划是对《焦作市国土空间总体规划（2021-2035年）》的落实和深化，具有综合性、战略性、协调性、基础性和约束性，是孟州市国土空间保护、开发、利用、修复的行动纲领，是编制孟州市各乡镇国土空间总体规划和各类相关专项规划、详细规划的基本依据。

规划目标年为2035年，近期至2025年，远景展望至2050年。



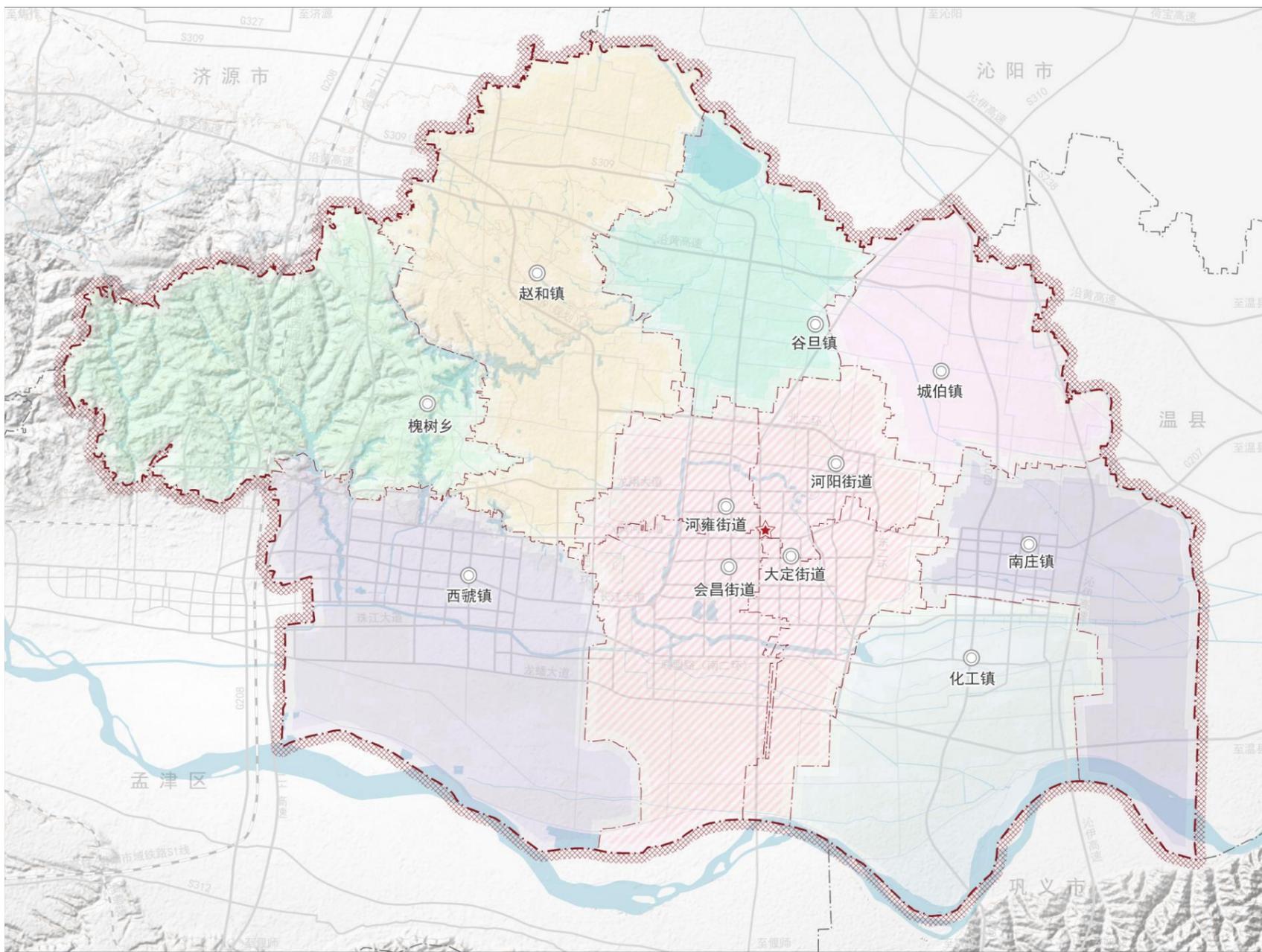
孟州

MENGZHOU

孟州市地处河南省西北部，北依沁阳市、济源市，遥望太行山，东接温县，西临洛阳孟津区吉利片区，南靠黄河，同孟津区、偃师区、巩义市隔河相望。孟州是“唐宋八大家”之首韩愈的故里，下辖4个街道、6个镇、1个乡。

市域面积：**503.49**平方公里

现状常住人口：**33.42**万人



目录

CONTENTS

- 01 落实主体功能定位，明确空间发展目标战略
- 02 统筹三区三线划定，优化国土空间总体格局
- 03 支撑郑洛焦济联动，融入区域协同发展格局
- 04 提升中心城区能级，打造宜居宜业精致城市
- 05 挖掘历史人文资源，彰显沿黄文旅休闲魅力
- 06 完善基础支撑体系，构建安全可靠韧性城市
- 07 健全规划传导机制，提升治理能力保障实施

2013

落实主体功能定位 明确空间发展目标战略

- 锚定孟州城市发展目标愿景
- 明确国土空间开发保护战略

2013

■ 锚定孟州城市发展目标愿景

发展愿景

沿黄生态明珠、焦洛开放门户、人文魅力之城

城市性质

落实国家战略——沿黄的孟州

黄河流域生态保护与高质量发展的重要生态战略支点

融入区域协同——豫西北的孟州

郑洛焦交界地区以开放门户为支撑的创新型产业示范基地

推进城乡统筹——人民的孟州

彰显山水人文特色的宜居宜业精致魅力之城

阶段目标

2025

国土空间开发格局得到优化，国土安全底线得到严格保护，国土空间利用效率和质量有所提升，城乡和经济发展布局初步改善，城市空间品质得到提升。

2035

经济质量效益跃上新台阶、改革开放创新迈出新步伐、乡村振兴建设实现新突破、生态文明建设取得新成效、社会文明程度实现新进步、人民生活品质达到新水平、社会治理效能得到新提升，当好焦作高质量发展领跑者、率先跻身全国百强县。

2050

全面建成黄河流域生态保护与高质量发展的重要生态战略支点、郑洛焦交界地区以开放门户为支撑的创新型产业示范基地、彰显山水人文特色的宜居宜业精致魅力之城。



明确国土空间开发保护战略

壹



开放融合战略

主动融入郑州大都市圈、洛阳中原城市群副中心城市、焦作市域一体化建设，构建“铁、公、空（通用航空）”三位一体区域交通格局，全面参与国内国际双循环。对内立足装备制造、生物化工、皮革制造三大主导产业，加快推进电子信息、新能源、保税经济等产业增量扩能，打通研发设计、生产加工、分配流通、市场消费等各个环节的断点堵点，在畅通国内大循环中发挥节点作用；对外依托B型保税物流中心、跨境电商、进口肉类指定口岸、进境皮张监管指定存放仓库四个国家级开放平台，积极推进综保区建设，塑造区域开放门户。推动内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展。

贰



生态安全战略

落实国家黄河流域生态保护和高质量发展战略要求，协同黄河沿线各县、市、区，共建黄河湿地国家级自然保护区，守住山水林田湖草湿生态本底，严格生态保护红线管控；贯通城市蓝绿水脉网络，修复破碎生态空间，开展国土复绿，构筑区域生态安全屏障。

叁



乡村振兴战略

采取“长牙齿”的硬措施，落实最严格的耕地保护制度，守住耕地和永久基本农田底线，防止耕地非农化非粮化，加快现代特色农业发展。根据资源禀赋与发展基础，引导乡村差异化发展，合理安排建设用地，总结集体经营性建设用地入市经验，推动农村一二三产业融合，促进乡村全面振兴。

■ 明确国土空间开发保护战略

肆



城镇提质战略

尊重区域与城镇发展客观规律，科学划定城镇开发边界，引导人口、产业、用地等要素差异化配置，形成“一主、两副、五心、多点”的城镇化发展格局；进一步推进孟州与吉利的空间产业联动，提升中心城区集聚规模和能级，落实人民城市理念，塑造水绿交融的公园城市景象，彰显豫西北产业名城的景观风貌，推动城市更新，补齐基础设施短板，开展多层次共享生活圈建设，全面营建宜居宜业精致魅力城市。

伍



人文传承战略

强化历史文化遗产保护传承，充分利用自然人文景观资源，通过历史文化保护格局塑造和紫线管控，实现整体保护历史人文空间。健全与地域人文积淀相匹配的历史文化保护体系，深度挖掘和开发韩愈文化、黄河文化、水浒文化、南太行窑洞文化，拓展提升“文润孟州”群众文化活动品牌，延续历史脉络，讲好孟州故事，推动传承创新，将孟州建成富有文化创造力和影响力的文化名城。



2022

统筹三区三线划定 优化国土空间总体格局

- 统筹落实三条控制线
- 优化国土空间总体格局
- 青山绿水重塑生态空间
- 乡村振兴稳固农业空间
- 高质量发展优化城镇空间
- 实施全域一体的要素管控
- 统筹推进国土综合整治与生态修复

■ 统筹落实三条控制线

划定**永久基本农田**、**生态保护红线**、**城镇开发边界**的三条控制线作为调整经济结构、谋划产业发展、推进城镇化建设不可逾越的红线。

优先划定
永久基本农田
(24606.78公顷)

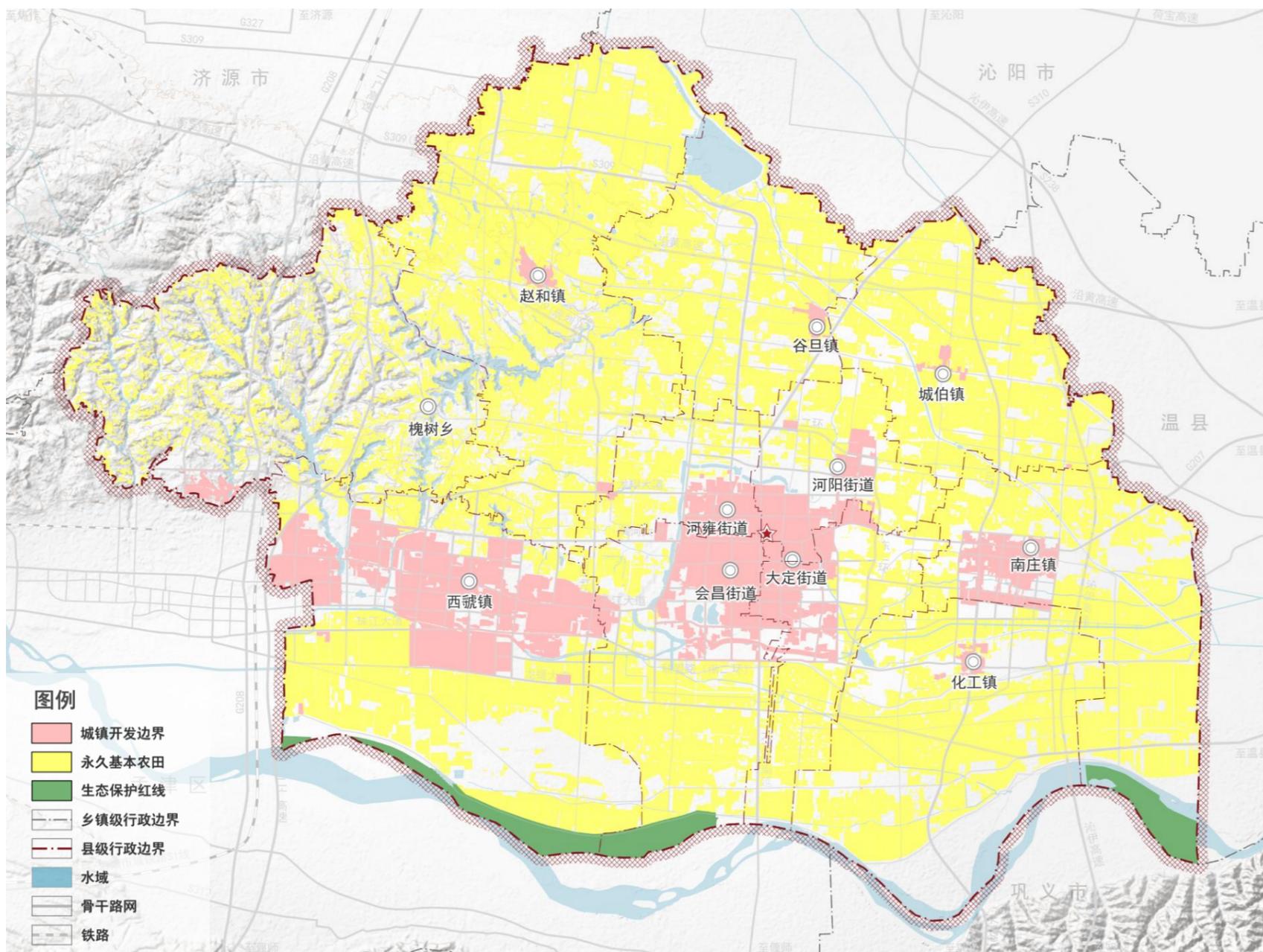
采取“长牙齿”的硬措施，实施最严格的耕地保护制度，强化耕地数量、质量、生态“三位一体”保护。

严格划定
生态保护红线
(914.90公顷)

生态保护红线内，自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动。

合理划定
城镇开发边界
(50.13平方公里)

积极盘活存量、做大流量、做优增量，合理保障城镇开发建设用地，促进土地资源集约高效利用。



■ 优化国土空间总体格局

构建“一带两轴、主心发力、两翼齐飞、六区协同”的空间结构。

一带两轴

打造黄河左岸城镇发展带、沁孟偃城镇联系轴、城镇服务共享轴，东联温县、西接吉利、南联偃师、北接沁阳，一带两轴共同推动区域协同发展。

主心发力

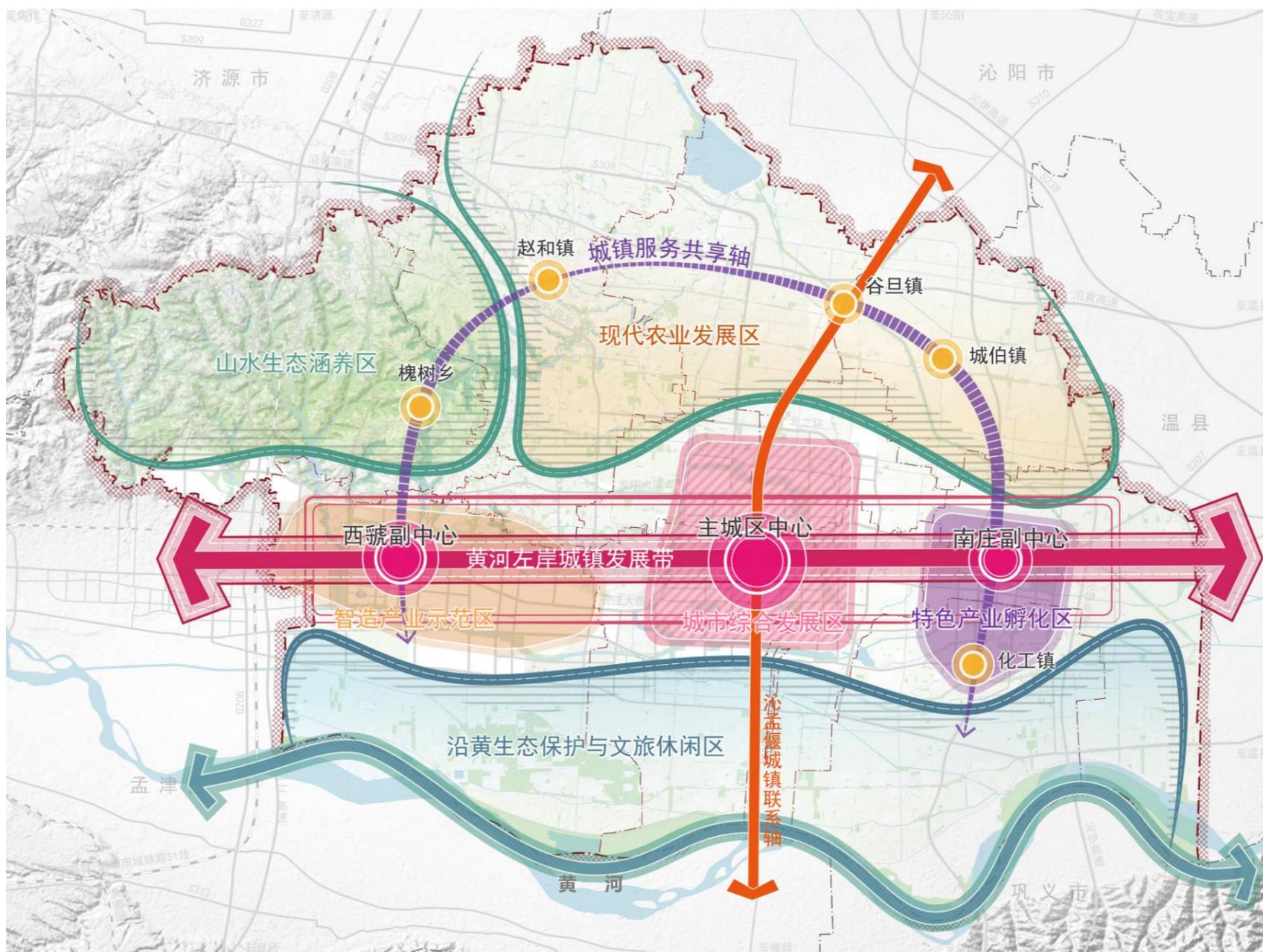
在主城区中心着力打造综合服务中心，整体提升面向全域的服务品质与能级。

两翼齐飞

依托综合保税区、西虢产业园、槐树石化园打造以开放、共享为特色的西虢副中心，依托南庄电商小镇节点、化工通航小镇节点（中远期预留）打造以商贸、会展、休闲为特色的南庄副中心。

六区协同

依托北部林田与南部黄河湿地打造山水生态涵养区、现代农业发展区，沿黄生态保护与文旅休闲区，中部结合三大发展中心打造智造产业示范区、城市综合发展区、特色产业孵化区。整体形成六区协同发展格局。



■ 青山绿水重塑生态空间

构建“一带、四区、多脉”的生态格局。

一带

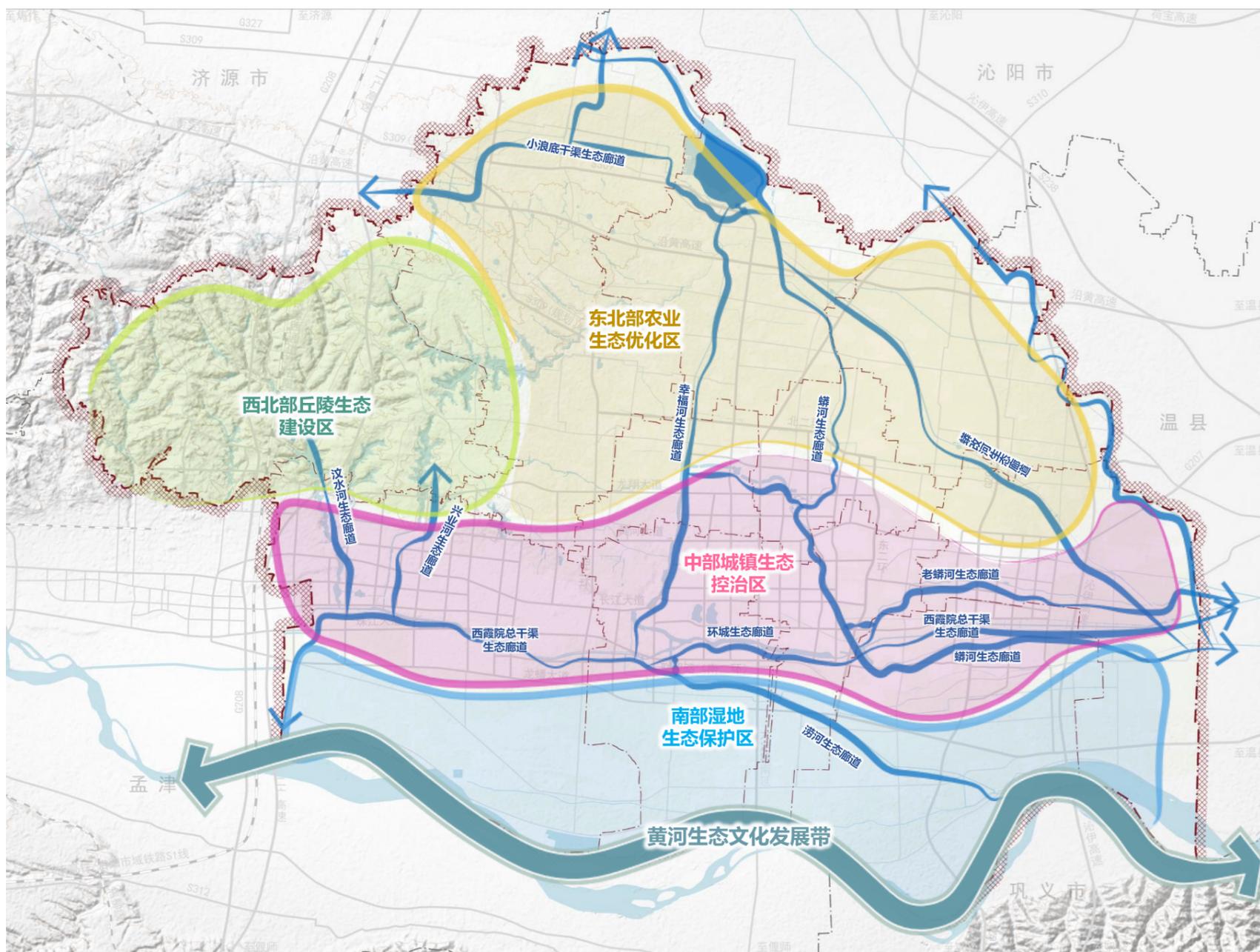
依托河南省黄河湿地国家级自然保护区，以生态保护为重点，挖掘传承黄河文化，建设高质量的黄河生态文化发展带。

四区

构筑西北部丘陵生态建设区、南部湿地生态保护区、中部城镇生态控制区、东北部农业生态优化区四大片区。

多脉

构建环城生态廊道、西霞院总干渠生态廊道、小浪底干渠生态廊道、蟒河生态廊道、幸福河生态廊道、汶水河生态廊道、兴业河生态廊道等多条生态绿脉。



乡村振兴稳固农业空间

构建“四区、两园、十基地”的农业格局。

四区

构筑西北部生态林果种植区、东北部优质粮食种植区、西南部综合农产品种植区、东南部特色农业种植区四大片区。

两园

重点建设全义农场现代农业产业园、丰润园现代农业示范园。

十基地

建设油用牡丹种植基地、无公害“莲鱼”共养生产基地、许庄食用菌生产基地、海头花生种植加工生产基地、大棚果蔬种植生产基地、无公害怀药生产基地、玫瑰园鲜切花生产基地、无公害设施农业（蔬菜）基地、无公害果品生产基地、无公害水产养殖基地。



■ 高质量发展优化城镇空间

构建“一主、两副、五心、多点”的全域城镇体系。

规划围绕新型城镇化、乡村振兴、产城融合、城乡统筹，结合主体功能分区，充分发挥中部主城区的辐射带动作用 and 综合承载作用、重点镇的关键支撑作用与一般镇的战略基点作用，加快构建城镇协调发展、互促共进的城镇体系格局。

一主

中心城区中部主城区，包括大定、会昌、河雍、河阳四个街道，是孟州市域的政治、经济、文化和商业服务中心。

两副

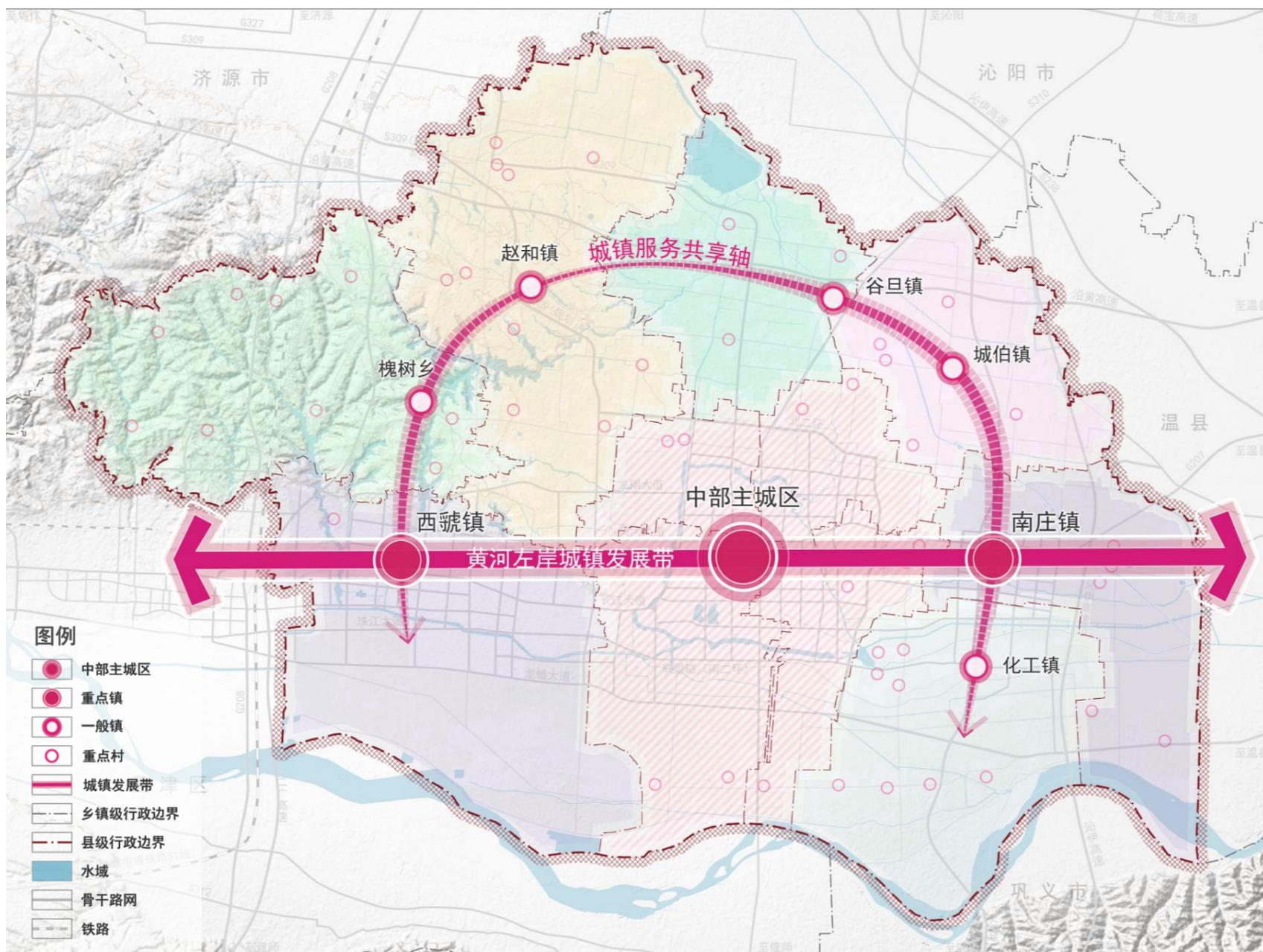
中心城区范围内西虢、南庄两个副中心重点镇，其中西虢副中心（含石化园区）重点聚焦智能制造业与石化产业。

五心

化工镇、城伯镇、谷旦镇、赵和镇、槐树乡五个一般乡镇，其中化工镇围绕花生产业、粮食深加工，以市场带动结构调整，远期战略预留通用机场空港小镇发展空间，城伯镇、谷旦镇、赵和镇、槐树乡重点做好农业、种植业服务，结合乡村振兴，推进一二三产融合发展。

多点

以拓展提升类和特色保护类村庄为主体，构建乡村生活圈服务节点。



高质量发展优化城镇空间

● 面向乡村振兴的村庄分类布局引导

1 拓展提升类

重点发展现代农业产业，培训新型职业农民，培育新农人；优化完善村级公共服务设施，加强基础设施建设，接纳其他农村居民点迁并人口。

2 城郊融合类

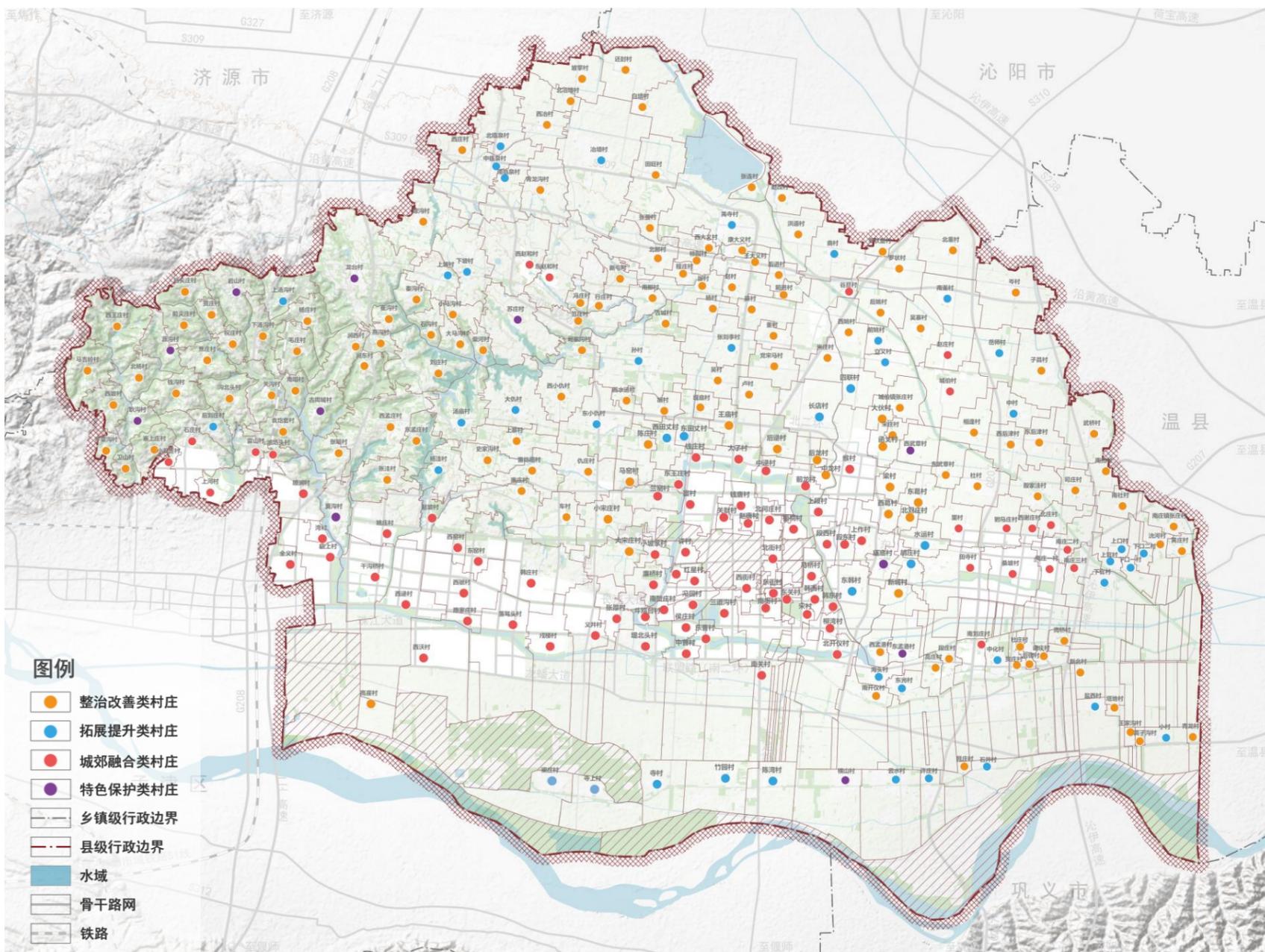
着力加强与周边城镇的产业联动发展，引导剩余劳动力进入城镇就业，逐步城镇化；推动村庄设施与城镇基础设施互联互通、公共服务共建共享；加强建设管控，盘活存量用地，探索建设城乡一体化土地市场。

3 特色保护类

合理利用村庄特色资源，发展乡村文化旅游；加快改善村庄基础设施和公共环境，完善旅游服务设施；规范农村用地和农民建房行为，提升农房设计水平；重点保护村落建筑、空间、肌理、环境；塑造孟州乡土特色的美丽乡村，促进村庄和自然环境和谐共生。

4 整治改善类

该类村庄作为潜在的拆迁撤并类村庄，其暂定存续期间，应严格控制现有村庄规模，不再新增村庄建设用地；统筹考虑基础设施和公共服务设施建设；优先进行生态保护与修复、农业保护与土地整治、农房修缮、防灾减灾等工程项目。



■ 实施全域一体的要素管控

● 建立全要素的分区管理制度

按照主体功能定位和规划分区划定要求，结合孟州市实际情况，将孟州市全域划分为生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区五类一级规划分区。

生态保护区

具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的陆地自然区域，包括陆域生态保护红线集中划定的区域。

生态控制区

生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的陆地自然区域。

农田保护区

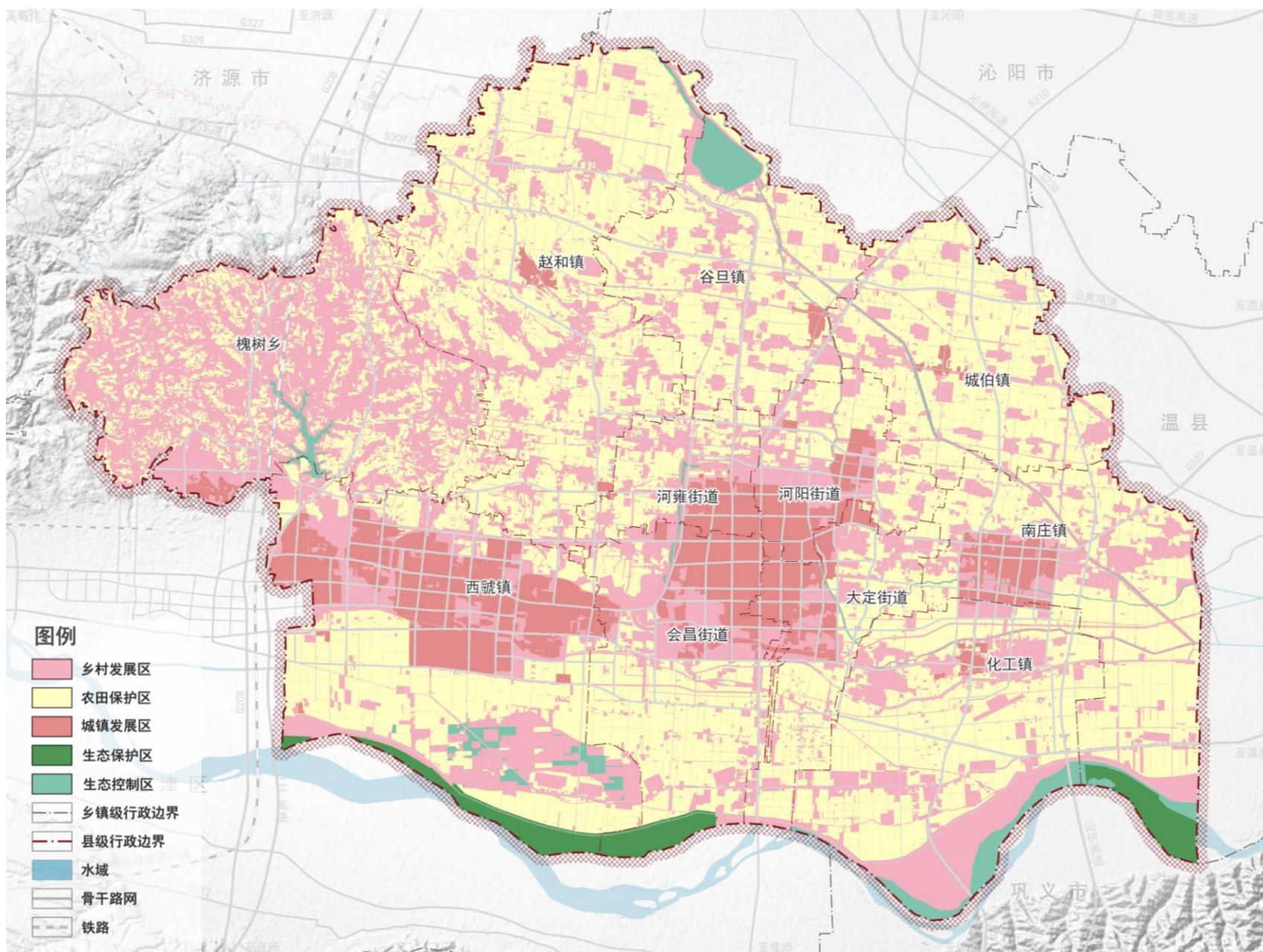
永久基本农田相对集中需严格保护的区域。

城镇发展区

城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。

乡村发展区

农田保护区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域。



■ 实施全域一体的要素管控

● 建立全要素的分区管理制度



水资源

孟州市2035年市域总供水能力为2.30亿立方米。要用足南水北调水源，增大南水北调用量，在南水北调大水年份和汛期，提升承接调蓄南水北调水的能力，加大利用量，保障南水北调水资源量达到0.15亿立方米。用好引水水源，通过合理利用南水北调、引沁灌区、小浪底北岸灌区、西霞院水利枢纽输水及灌区工程等引水工程，提升供配水能力，保障引水工程1.44亿立方米引水资源合理利用。充分利用非常规水源，推进城市再生水、雨洪水等其他水综合利用，增加非常规水资源至0.21亿立方米以上。



林地资源

实行林地分级管控，加强林地用途管制，实行占用林地总量控制，定额管理。对天然林、公益林地等进行重点保护，严格限制天然林采伐，公益林可以进行抚育、更新和低质低效改造性质的采伐，严控商品林采伐面积，伐育同步规划实施。开展现状林地的提质、林相改造等，加强水土流失治理，提高水土保持及水源涵养能力。



耕地资源

确保到2035年全市耕地保有量稳定在焦作市下达的26750.18公顷以上。严格按照“占一补一、占优补优、占水田补水田”的原则执行耕地占补平衡要求；严禁违规占用耕地绿化造林，严格控制耕地转为林地、园地等其他类型农用地；不得违规在河渠两侧、水库周边占用耕地及永久基本农田超标准建设绿色通道；严禁违规占用耕地挖湖造景；严禁违规占用耕地从事非农建设；严格保持粮食生产功能区种粮属性，任何单位和个人不得擅自调整粮食生产功能区，不得违规在粮食生产功能区内建设种植和养殖设施，不得违规将粮食生产功能区纳入退耕还林还草范围，不得在粮食生产功能区内超标准建设农田林网；一般耕地应主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产。



湿地资源

河南省黄河湿地国家级自然保护区（孟州段），重在保护、要在治理。严格执行黄河流域产业准入负面清单，实施退耕还湿、退渔还湿、生态补水，同时采取种植水生植物、芦苇等进行湿地植被修复，打造生态廊道、动物通道，恢复湿地自然状态及生态功能，扩大湿地面积，维持湿地生态系统健康。

■ 统筹推进国土综合整治与生态修复

推进全域国土综合整治与生态修复，助力孟州市**生态空间山清水秀**
农业空间集约高效、城镇空间宜居适度。

生态空间保护与修复



实施退耕还林、河道整治、水源地保护等重点生态修复项目，推进生态综合治理，构筑国土全域空间的生态安全屏障。

农业空间综合整治

实施高标准农田建设、城乡建设用地增减挂钩和宜耕后备土地资源开发等重点项目，整体推进田水路林村综合整治。



城镇空间综合整治

推进和实施城镇建设用地存量更新，重点盘活城镇闲置土地、低效城镇工业用地、老旧小区和城中村等存量低效建设用地，优化用地结构和布局，改善提升城镇人居环境。



2013

2013

**支撑郑洛焦济联动
融入区域协同发展格局**

- 构建区域协同发展新格局
- 落实区域协同发展策略

■ 构建区域协同发展新格局

落实国家黄河流域生态保护和高质量发展战略要求

落实国家黄河流域生态保护和高质量发展战略要求，协同黄河沿线县、市、区，共同推动黄河湿地保护和生态治理，共同保护传承弘扬黄河文化、推进文旅文创融合发展，共同打造具有国际影响力的黄河文化旅游带，为黄河永远造福中华民族作出孟州贡献、展现孟州担当。

积极融入郑州都市圈、洛阳中原城市群副中心城市建设

融入郑州都市圈、洛阳中原城市群副中心城市核心区城市间产业合作，有序推动产业跨区域转移和生产要素双向流动，助力洛孟济高端石化产业带和洛阳高新-孟州-济源科创走廊建设，推进孟州高新技术产业开发区进一步承接郑州、洛阳相关产业，探索走好特色高质量发展之路，加快打造全省先进制造业高质量发展先导区、践行县域治理“三起来”样板区。

全面对接支持焦作市域一体化发展建设

加强与焦作市中心城区联系，协同沁阳、温县构建孟沁温紧密辐射圈。破除现有行政区划分割，统筹谋划和推进资源要素配置、公共设施建设和生产力布局，落实共同发展愿景，协调差异化发展诉求，加强政策联动，在科技创新、产业布局、基础设施、文旅融合、生态环境、公共服务等方面谋划实施一批融合发展重大项目，协同发展。



■ 落实区域协同发展策略

● 培育开放平台共赢共兴

谋划共建以孟州、孟津（吉利）为核心**焦洛协同发展先行示范区**，加强创新协作、集聚优质要素、共享优质资源，远期全面建成**焦洛双城联动落实沿黄战略的重要抓手、洛阳中原城市群副中心城市跨区域合作示范行动先行试点、孟州孟津（吉利）一体化建设实质性空间承载区域、孟州高新技术产业开发区保持持续领跑优势的创新基地。**

01

- **发挥紧邻洛阳石化的地域优势和石化园区的平台优势**，依托洛阳石化大乙烯项目，以“基地化、规模化、一体化、园区化”为方向，着力引进石油化工、精细化工、化纤纺织、化学新材料等大型石化企业及上下游产业链项目，协同洛阳、济源共同打造千亿级高端石化产业基地。

02

- **依托B型保税物流中心、跨境电商、进口肉类指定口岸、进境皮张监管指定存放仓库四个国家级开放平台**，深化与郑州、洛阳航空口岸、铁路口岸以及综保区合作，实现错位发展、融合发展、协作发展，探索“区仓联动”，发展保税金融、国际贸易、冷链物流、跨境电商、进口农副产品深加工等新业态、新经济，积极融入中国（河南）自由贸易试验区洛阳片区。

03

- **把握孟津和偃师撤县设区、呼南高铁豫西通道在孟州和孟津（吉利）交界区域设站等重大契机**，谋划构建孟州孟津（吉利）产学研科技园，积极谋划引进高等院校、科研院所、产学研联动平台、孵化机构等，提升区域原始创新孵化及科技成果应用转化能力，积极融入洛阳国家自主创新示范区。



■ 落实区域协同发展策略

● 加快基础设施互联互通

加快推进沁伊高速（洛阳东二环）、沿黄高速、呼南高铁豫西通道、洛阳市域铁路S1线孟州支线、焦作市域铁路环线（孟温段、孟沁段）、济源-孟州-洛阳货运铁路及物流枢纽、孟州市通用机场、省道309和310改建、大定路南延黄河大桥工程及连接线等项目，全面提升孟州同洛阳孟津区、偃师区、济源市、沁阳市、温县等毗邻县、市、区的交通联系。

● 推进生态环境共保联治

落实黄河流域生态保护和高质量发展要求，协同孟津、偃师、温县，共建黄河湿地国家级自然保护区。严格执行黄河流域产业准入负面清单，实施退耕还湿、退渔还湿、生态补水，同时采取种植水生植物、芦苇等进行湿地植被修复，打造生态廊道、动物通道，恢复湿地自然状态及生态功能，扩大湿地面积，改造提升沿堤文化科普长廊，倾力打造沿黄生态廊道、文化体验廊道、美丽河湖廊道、水土涵养廊道。

● 加强区域文化开放共融

依托黄河大堤打造特色文化旅游带，融入黄河生态文化旅游带，打响孟州“韩愈故里”、“文润孟州”、“乡村振兴·大美孟州”三大文化品牌，重点衔接焦作国际太极拳交流大赛、云台山旅游节、洛阳隋唐与河洛文化及国际牡丹文化节等一批影响力显著的大型节庆赛事，全面推动区域文化互联融合发展，提升文化软实力。

● 保障发展机制协同共建

积极对接和融入郑州都市圈、洛阳中原城市群副中心城市、焦作市域一体化等区域协同发展平台，结合孟州在不同区域发展中的角色与定位，充分使用好政策、工具，积极推动区域发展机制的协同共建。



04

提升中心城区能级 打造宜居宜业精致城市

- 优化城市空间发展结构
- 完善城市公共服务体系
- 优化开敞空间格局
- 划定工业红线保障产业发展空间

■ 优化城市空间发展结构

按照“东部延伸联动、西部集约增长、南部适度拓展、北部优化控制”的发展模式，构建“一带三核、一环四心、蓝绿网络、组团发展”的中心城区空间结构。

一带三核

打造主城综合服务核心、南庄特色商贸核心、产业综合服务核心三大功能核心，引领城市经济产业创新转型与综合服务能力提升。东西向构筑黄河左岸城镇发展带，串联各功能核心，促进创新活力要素跨区域流动。

一环四心

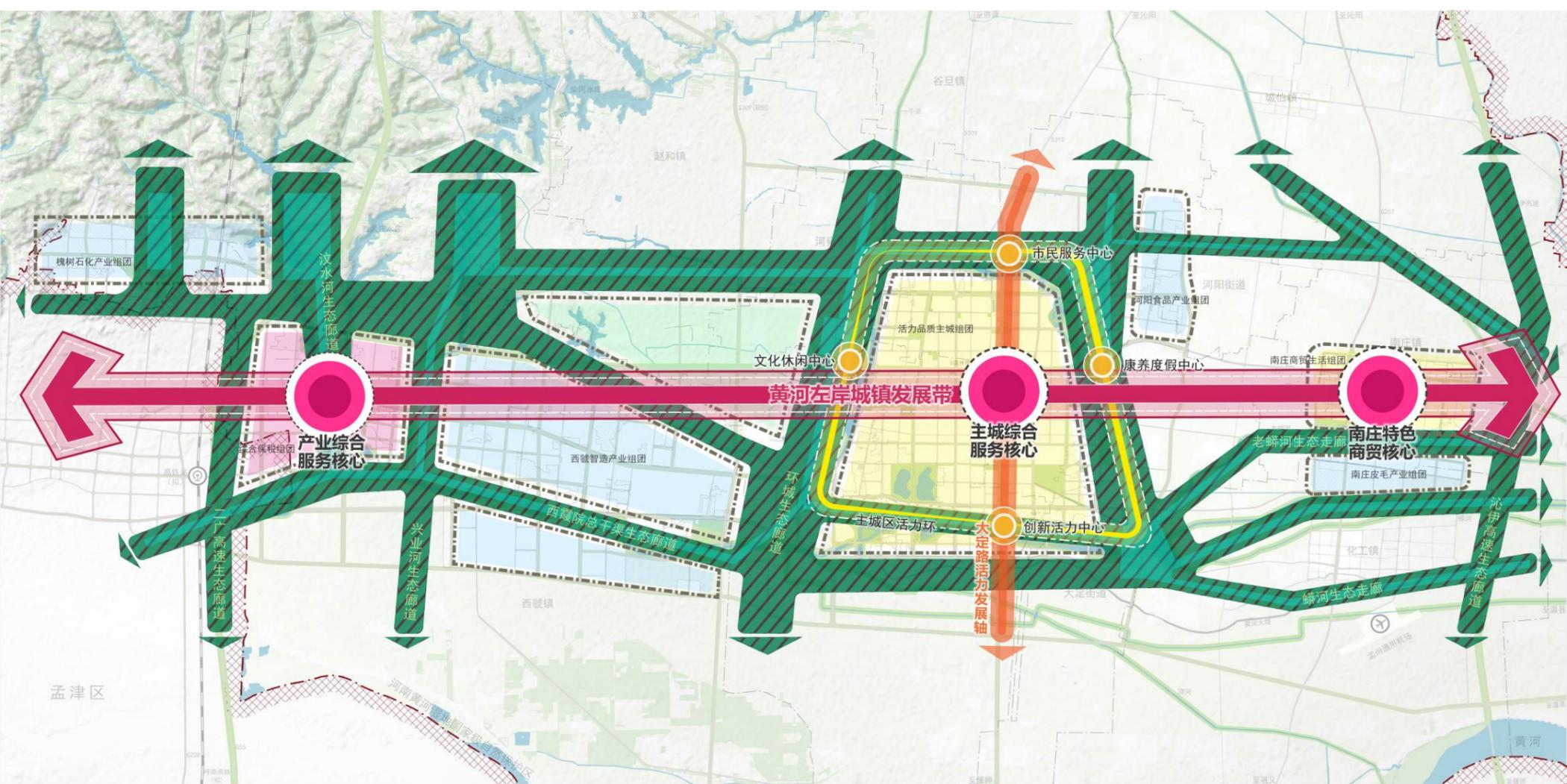
主城区依托环城绿带打造文化休闲中心、创新活力中心、康养度假中心、市民服务中心四大节点，城市服务与绿带相融，共同构建集生态休闲、现代服务等功能为一体的主城区活力环。

蓝绿网络

依托环城绿带、西霞院总干渠等生态资源，组织城市开敞空间，联动城市外围生态资源，构成城市绿色基底。

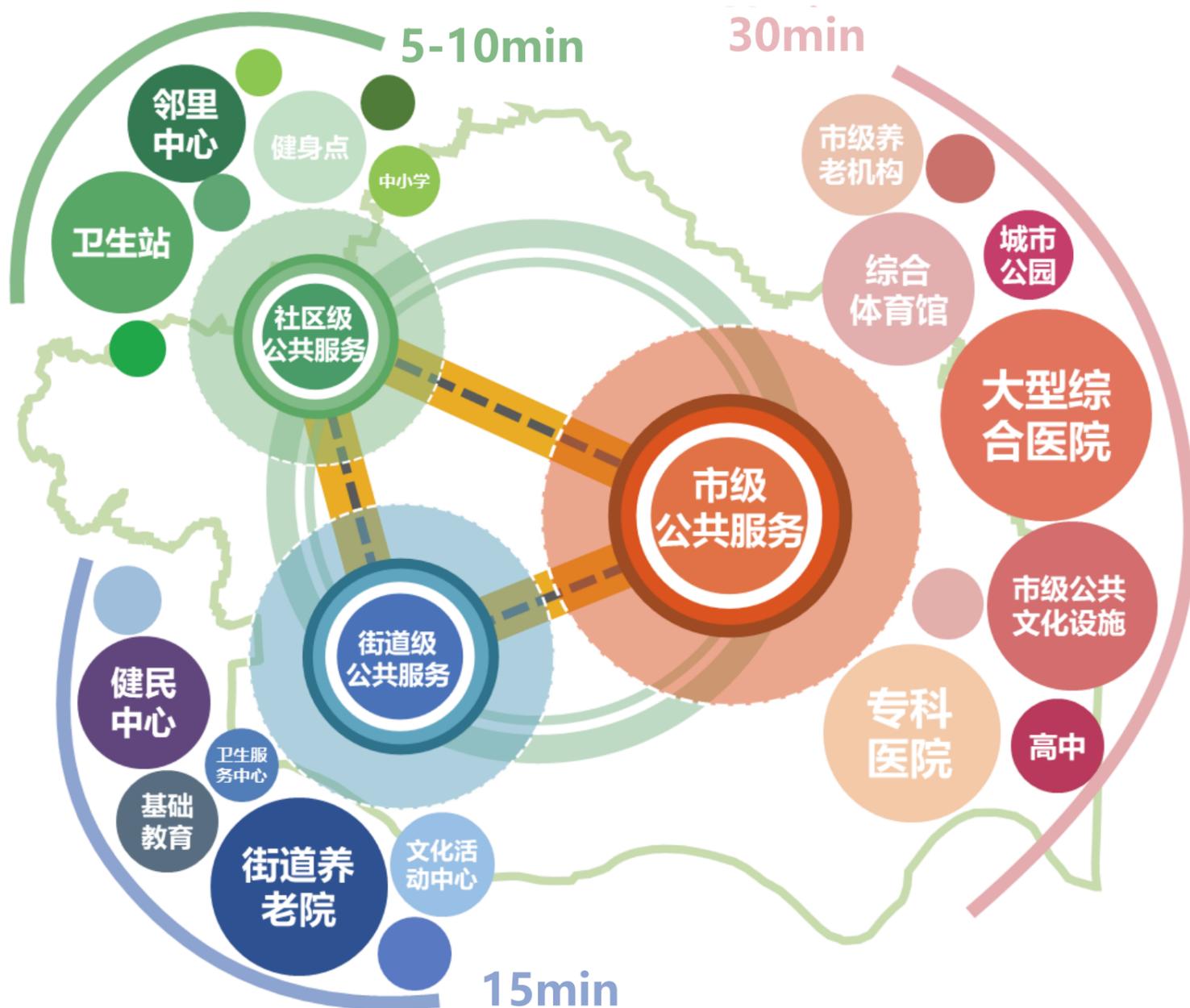
组团发展

打造活力品质主城组团、南庄商贸生活组团两大现代生活组团，打造河阳食品产业组团、南庄皮毛园产业组团、西虢智造产业组团、槐树石化产业组团、综合保税组团五大产业组团，共同构建协同联动的城市组团发展格局。



■ 完善城市公共服务体系

落实城乡共享生活圈建设理念，构建“**市级-街道级-社区级**”三级公共服务设施体系，增强城市生活服务能力。



■ 优化开敞空间格局

规划形成“一环、多廊、多园”的中心城区开敞空间结构。

“一环”指由主城区环城绿廊构成的生态游憩环。

“多廊”指沿西霞院总干渠、汶水河、兴业河、幸福河、蟒河、老蟒河等重要河道打造的生态廊道，共同构建区域生态骨架，形成风道和生物迁徙廊道。

“多园”指结合城镇空间发展建设规划形成的郊野公园、城市公园，保障中心城区生态休闲空间。



公园绿地服务半径覆盖率

90%以上



城市绿道体系

城市级 社区级



生态休闲空间类型

郊野公园 综合公园 社区公园 口袋公园



■ 划定工业红线保障产业发展空间

坚持“工业强市”战略，把制造业高质量发展作为孟州产业振兴的主攻方向，划定**工业红线**保障产业发展空间，扎实推进**孟州高新技术产业开发区**“二次创业”，引导开发区外符合条件的优质工业企业逐步入园，全面建成“**一区四园**”的产业空间格局，四园包括西虢智造产业园（含综合保税区）、槐树石化园产业园、河阳食品产业园、南庄皮毛产业园。

西虢智造产业园（含综合保税区）

以发展装备制造、皮革制造、生物化工、新能源汽车、电子信息、保税经济产业为主，大力培育新兴产业与未来产业。着力提升用地效益与产业规模，实施延链补链强链工程，加快基础配套设施建设。



槐树石化产业园

利用紧邻洛阳石化的地域优势，着力引进石油化工、精细化工等产业及上下游产业链项目，培育新的经济增长点。

河阳食品产业园

以发展食品加工产业为主，推动低效产业腾退，推动园区高效集约发展。



南庄皮毛产业园

以发展皮毛加工、电商物流、商贸综合服务为主，推动传统工业向绿色智造转型升级，大力促进商贸配套等服务业发展，实现二三产深度融合。

05

挖掘历史人文资源 彰显沿黄文旅休闲魅力

- 统筹保护三类历史文化资源
- 深入挖掘孟州地方传统文化
- 打造文化品牌和景观文旅脉络

■ 统筹保护三类历史文化资源

文物古迹

全国重点文物保护单位 **2**处
省级文物保护单位 **6**处
县级文物保护单位 **53**处

进一步推进文物保护单位专项保护规划的编制工作。加强文物保护单位本体修缮、日常保养和周边环境整治，对文物保护单位进行合理利用。

传统村落

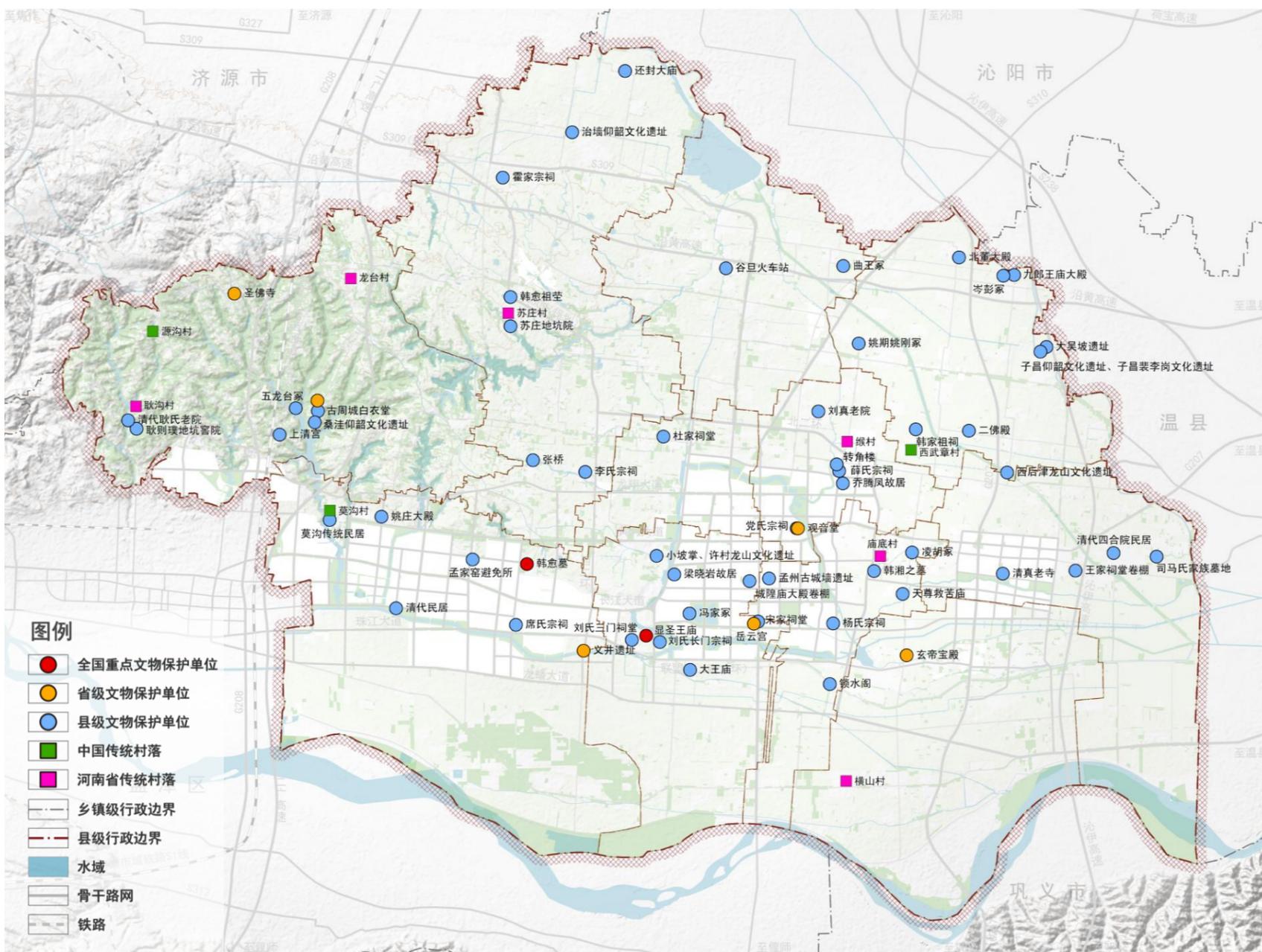
中国传统村落 **3**个
河南省传统村落 **6**个

保护传统村落形成发展所依托的山水环境和农业生产环境，延续整体形态布局特征，加强对传统民居的修缮引导和对新建改建建筑的风貌管控。

非物质文化遗产

国家级非物质文化遗产 **2**项
省级非物质文化遗产 **5**项
市级非物质文化遗产 **5**项
市级非物质文化遗产 **21**项

结合广场、绿地、街道等城市开敞空间设置以名人文化、历史故事、神话传说、传统民俗等为主题的景观小品，将传统文化融入城市景观建设。



■ 深入挖掘孟州地方传统文化

● 大力弘扬韩愈文化

深度挖掘唐宋文化，进一步开发儒学文化资源，建设韩愈文化地标，规划建设韩愈文化一条街、韩愈文化主题公园、韩愈书院、韩愈纪念馆、苏庄韩祖茔地、韩愈文化产业园等发展载体，提升改造韩愈大街，植入韩愈文化元素，塑造韩愈故里城市形象。



● 积极开发水浒文化

水浒文化在孟州源远流长，其中快活林、十字坡、飞云浦、安平寨等脍炙人口的故事都发生在孟州。根据文学名著和民间传说，积极挖掘水浒文化，加快建设快活林文旅小镇、廉庄水浒文化体验村，提升水浒文化品牌影响力。



● 探究南太行窑洞文化

依托太行山南延与西部岭区沟壑纵横的自然地形特色，以老家莫沟、美丽源沟、红色岩山等为示范，深入挖掘窑洞文化内涵，打造南太行窑洞文化休闲旅游村落，形成国内知名的窑洞文化体验旅游区。



■ 打造文化品牌和景观文旅脉络

一环

挖掘韩愈故里、黄河文化、民俗文化、南太行窑洞文化、水浒文化、红色文化等历史资源，构建孟州特色文化体验环。

两带

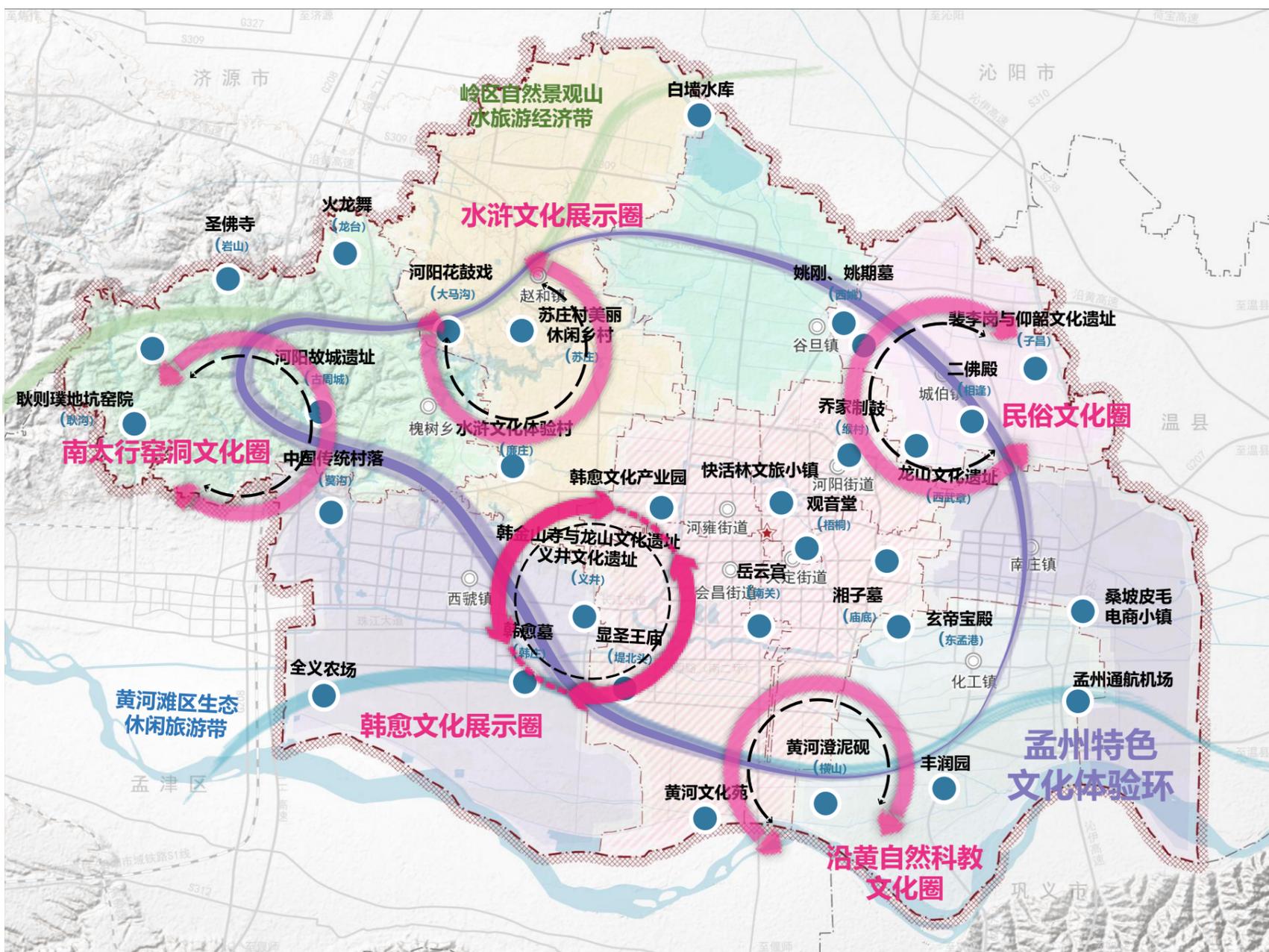
指岭区自然景观山水旅游经济带和黄河滩区生态休闲旅游带。

五圈

韩愈文化展示圈、沿黄自然科教文化圈、民俗文化圈、水浒文化圈和南太行窑洞文化圈。

多点

结合各类特色资源，打造多个景观节点，联动发展，形成具有孟州特色的文旅品牌。



06

完善基础支撑体系 构建安全可靠韧性城市

- 构建高效便捷的综合交通
- 构建完善均衡的全域公共服务
- 完善安全可靠的基础设施
- 建设安全韧性的防灾体系

构建高效便捷的综合交通

构建“公、铁、空”三位一体的现代立体交通体系，建设智能、平安、绿色、共享、开放的交通发展新格局。

高速公路

沿黄高速公路（孟州段）、沁伊高速公路（孟州段）

铁路交通

呼南高铁豫西通道（孟州段）、洛阳市域铁路S1线孟州支线、焦作市域铁路环线（孟沁段、孟温段）

国道省道

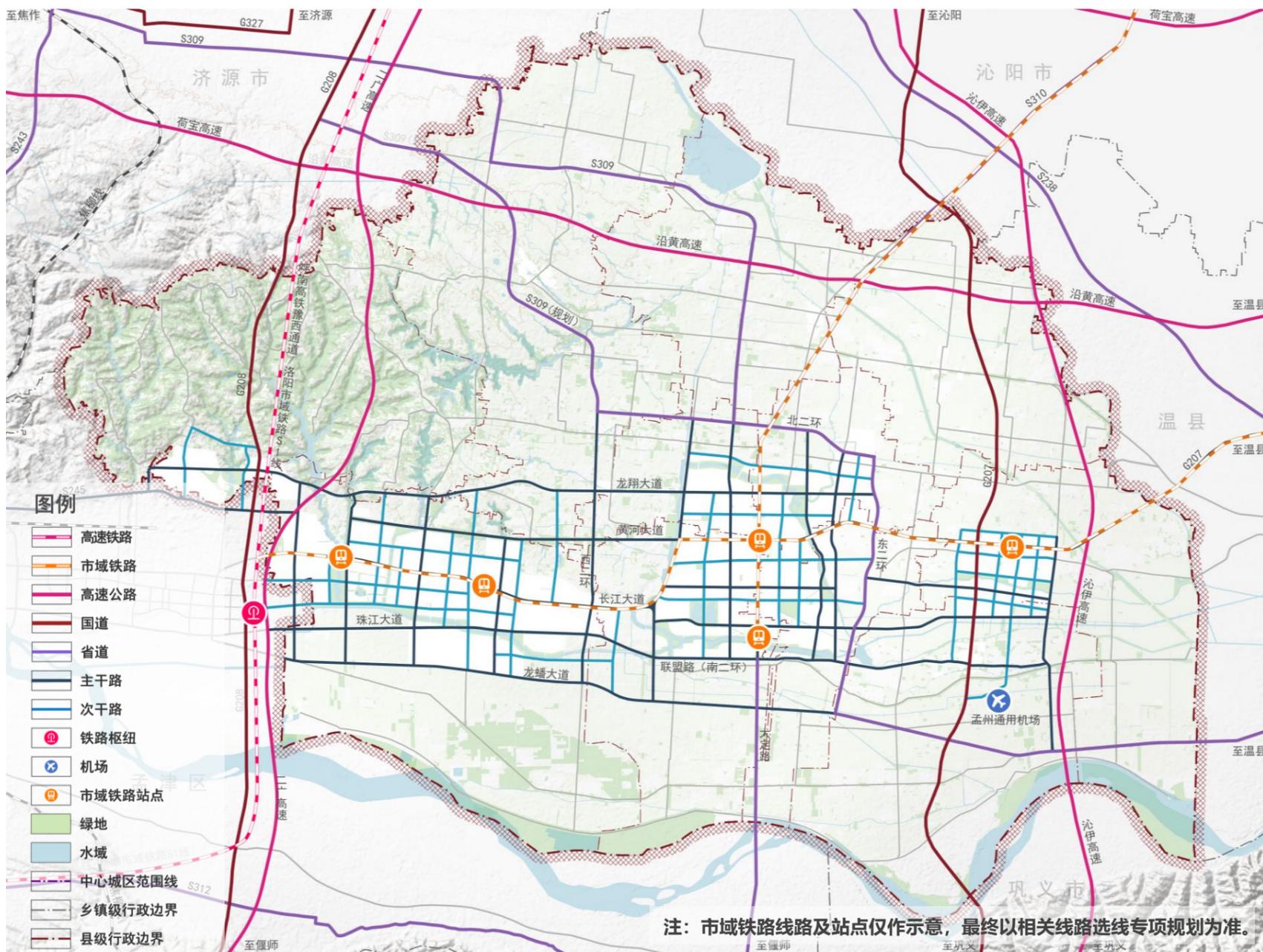
G207孟州至偃师黄河大桥及连接线、G208孟州段拓宽、省道237沁阳捏掌东至孟州里村段改建、省道309温县至济源交界段改建、省道310孟州至吉利段改建、大定路南延黄河大桥及连接线（偃师S237北延至孟州）

货运铁路

孟州市高新技术产业开发区货运铁路专用线

通用机场

孟州市通用机场（中远期预留）



■ 构建完善均衡的全域公共服务

以不同生活圈的服务半径、服务规模为依据，坚持“多中心、网络化”，市域整体构建**市级-乡镇级-重点村级**“三级一体”的生活圈体系。动态整合、分级弹性设置，城乡均等化配置，实现全域共享。



市级

- 以中心城区为核心，服务全域，完善提升大型文化、体育、教育、医疗、福利设施，提升孟州综合服务能力



乡镇级

- 优化完善学校、文体、医疗、中心养老院等基础型公共服务设施



重点村级

- 配置满足日常生活需求的重点村级公共服务设施，服务村域及周边村庄，健全完善村级综合服务功能

以文惠民



积极推动城乡公共文化服务体系

病有良医



健全基层卫生服务体系

学有优教



构建优质均衡的现代教育服务体系

全民健身



打造便捷多元的全民健身设施体系

老有所养



构建医养结合的养老服务设施体系

■ 完善安全可靠的基础设施



供水系统

优化用水结构，提高水资源利用效率，全面建设节水型社会。



排水系统

优化排水体制，水尽其用，提升清污力，打造节水城市，防洪涝忧患，建海绵设施。



再生水系统

明确再生水用途，加快设施建设，促进节约集约用水。



电力系统

按照“保安全、促发展”的原则适度超前规划，完善市域电力设施建设，保障城乡发展需求。



燃气系统

坚持贯彻“多种气源，多重途径，因地制宜，合理利用”的方针，提高优质气体燃料在能源构成中的比例，优化能源结构。



热力系统

完善“热电联调联供”机制，探索分布式清洁能源供热试点，实现重点工业平台全面集中供热，稳步推进居住区集中供热。

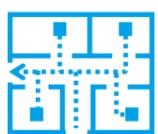


环卫清洁系统

按照垃圾处理“无害化、资源化、减量化和产业化”要求，推行垃圾分类，推进建筑垃圾资源化利用，加强医疗、危险固体废物源头控制。

■ 建设安全韧性的防灾体系

防灾体系建设



建立事故灾害风险管控机制，网格化巡查，明确防灾责任区域，建立智慧管理管控。

防洪排涝



遵循“上蓄、中疏、下泄”的原则，明确河道防洪标准，采用工程与非工程相结合的方法进行河道治理。

抗震救灾



建立地震灾害风险信息管理系统，加强基层防震救灾设施建设，组建救灾队伍，加强科普宣传工作。

消防减灾



健全消防减灾体系，合理规划消防用地，科学安排消防通道，以接到报警5分钟内可以到达责任区边缘为原则进行消防站布局。

人防工程



结合城镇结构、道路系统、人口和建筑密度，合理布局避难场地及预警系统，基础设施及人防工程按防护要求进行综合协调规划。

07

健全规划传导机制 提升治理能力保障实施

- 明确规划落实和传导体系
- 完善规划实施保障机制

■ 明确规划落实和传导体系

构建纵向传导、横向约束、全要素空间治理的国土空间规划体系

落实上位规划确定的发展定位、目标指标和管控要求，建立总体规划、专项规划、详细规划三类规划编制体系，从战略引导、指标约束、底线管控、空间布局、系统指引到落地实施对空间开发保护实现全覆盖规划管控，确保国家战略的有效落实。

- **乡镇级规划传导：**落实县级国土空间总体规划的指标传导以及定量、定界、定标管理要求，对乡镇全域内的国土空间开发与保护做出总体安排和综合部署；强调实施性和全域全要素覆盖，以及乡镇“一张图”规划、“一张图”管理。
- **详细规划传导：**城镇开发边界内，划分发展单元实施传导指引。以主导功能为基础，结合行政界限、自然地理边界、重要廊道、已有控规编制边界等划分发展单元，通过指引表和指引图完成详细规划的规划传导。
- **专项规划传导：**提出专项规划编制清单，与专项规划编制部门做好衔接与横向联动。从产业发展、农业农村、设施支撑、资源环境、城镇建设五大方面编制专项规划，提出编制要求和重点问题，指导专项规划编制。



■ 完善规划实施保障机制

健全实施监督体系，构建**传导细化管控体系、完善配套政策、建立检测评估机制、落实重大项目保障**四大实施保障体系，体现规划的权威性、科学性和可操作性，保障国土空间规划有序实施、各类空间管控要素精准落地。

01

- **传导细化管控体系**：落实上位规划，包括规划目标、规划指标、规划坐标的落实。传导乡镇规划，将上级规划约束性指标细化落位到空间，对乡镇指标进行统筹分配，细化用途分区。

02

- **完善配套政策**：落实国土空间规划划定的全域城乡生活圈和重大公共服务设施，衔接文、教、体、卫等专项规划，构建公共服务中心体系，打造“便民生活圈”。

03

- **建立监测评估机制**：建立国土空间规划“一张图”实施监督系统，建立实施评估、调整、考核、问责等规划管理相关机制，加强对规划实施的监督和管理，保障规划有效实施。

04

- **落实重大项目保障**：落实国家、省、市重大战略，为发展规划落地实施提供空间保障。推进重大项目分层分类保障，对纳入实际项目库的建设项目予以资源要素保障和政策支持。





韩愈故里 · 圆梦之州

